

Приложение 3

25 июля 2007 года,
Совет Безопасности России

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ (Проект)

1. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО – НОВЫЙ ЭТАП РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА

1.1. Качественные изменения в экономической, социально-политической и духовной сферах общественной жизни, обусловленные интенсивным развитием и использованием современных информационно-коммуникационных технологий, обозначили движение человечества к новой, постиндустриальной фазе развития – информационному обществу.

Отличительными чертами информационного общества являются:

- существенное увеличение в валовом внутреннем продукте доли отраслей экономики, связанных с производством знаний, с созданием и внедрением наукоемких, в том числе информационных, технологий, других продуктов интеллектуальной деятельности, с оказанием услуг в области информатизации, образования, связи, а также в области поиска, передачи, получения и распространения информации (информационных услуг);
- ускорение научно-технического прогресса и превращение научных знаний в реальный фактор производства, повышения качества жизни человека и общества;
- участие значительной части трудоспособного населения в производственной деятельности, связанной с созданием и использованием информационных технологий, информации и знаний;
- существенное расширение возможностей граждан по поиску, получению, передаче, производству и распространению информации и знаний;
- глобализация экономической, политической и духовной сфер жизни общества.

1.2. Наряду с расширением созидательных возможностей личности и общества, интенсивное развитие информационно-коммуникационных технологий создает новые возможности для реализации угроз национальной безопасности, связанных с нарушением установленных режимов использования информационных и коммуникационных систем, ущемлением конституционных прав граждан, использованием возможностей современных информационных технологий для осуществления враждебных, а также террористических и других преступных действий.

2. СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ

2.1. В России, являющейся одним из центров мировой науки и культуры, существуют условия для интенсивного постиндустриального развития:

- быстрыми темпами совершенствуется информационная инфраструктура России как составная часть глобальной информационной инфраструктуры, развивается рынок услуг связи;
- информационно-коммуникационные технологии активно используются в экономической, политической, социальной и духовной жизни общества;
- развивается система правового регулирования отношений, связанных с созданием и использованием информационно-коммуникационных технологий;
- в общественном мнении складывается понимание необходимости интенсификации постиндустриального развития;
- принят и реализуется ряд концептуальных, доктринальных и программных документов по использованию информационно-коммуникационных технологий в некоторых важных областях деятельности человека, общества и государства.

2.2. В то же время уровень развития российской информационной инфраструктуры, использования информационно-коммуникационных технологий в общественном производстве и государственном управлении не в полной мере соответствует задачам диверсификации экономики, повышения конкурентоспособности страны, благосостояния и качества жизни граждан, укрепления обороноспособности и безопасности, а также существенно уступает развитым странам мира.

Сохраняется неравенство в доступе к информации и информационно-коммуникационным технологиям различных групп населения и

регионов, которое все более превращается в фактор, тормозящий социально-экономическое развитие общества.

Практически отсутствует производство конкурентоспособной продукции микроэлектронной промышленности, телекоммуникационного оборудования и средств вычислительной техники, в результате чего зависимость развития российской информационной инфраструктуры от поставок зарубежных информационно-коммуникационных технологий значительно превышает критический уровень.

Система образования и науки не может в необходимом объеме обеспечить качественное воспроизводство трудовых ресурсов, требуемое для повышения конкурентоспособности страны в условиях постиндустриального развития.

Медленно реализуются работы по использованию информационно-коммуникационных технологий для сохранения культурного наследия.

Сложившаяся к настоящему времени система обеспечения информационной безопасности страны в недостаточной мере способна противостоять современным угрозам, связанным с использованием возможностей информационно-коммуникационных технологий в террористических и других преступных целях. Слабо налажена координация деятельности государственных органов и негосударственных организаций в области обеспечения безопасности информационных и коммуникационных систем, используемых на ключевых объектах инфраструктуры страны.

Значительные усилия, предпринимаемые государственными органами по созданию условий для интенсификации постиндустриального развития общества, недостаточно скоординированы, слабо используются потенциал бизнеса и гражданского общества.

3. НАЗНАЧЕНИЕ И ПОЛИТИКО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА СТРАТЕГИИ

3.1. Стратегия развития информационного общества (далее – Стратегия) устанавливает цели и принципы этого развития, а также определяет наиболее важные мероприятия в области использования потенциала информационных технологий, науки и образования, национальной культуры и демократического устройства для улучшения качества жизни граждан России, повышения конкурентоспособности и укрепления обороноспособности страны, безопасности государства, обеспечения правопорядка, расширения взаимовыгодного междуна-

родного сотрудничества, содействия решению задач по формированию глобального информационного общества.

3.2. Стратегия предназначена для использования при подготовке концептуальных, доктринальных, программных и иных документов, определяющих цели, принципы и направления деятельности государственных органов и негосударственных организаций по решению проблем интенсификации постиндустриального развития России.

3.3. Политико-правовой основой Стратегии являются послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (2000 – 2005 годы), общепризнанные принципы и нормы международного права, законодательство Российской Федерации, и прежде всего нормативные правовые акты Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, определяющие направления экономического и социально-политического развития страны на ближайшие годы и последующую перспективу.

При подготовке Стратегии учтены основные положения Окинавской хартии глобального информационного общества, а также Декларации принципов построения информационного общества, Плана действий, Тунисского обязательства и других документов, принятых на первом и втором этапах Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (2003 – 2005 годы, Женева, Тунис).

4. ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ, ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВА

4.1. Целями развития информационного общества в России являются:

4.1.1. Повышение устойчивости общественного развития, конкурентоспособности страны, благосостояния и качества жизни граждан.

4.1.2. Укрепление государственных гарантий реализации конституционных прав человека и гражданина в информационном обществе, создание равных возможностей по доступу к информации и информационно-коммуникационным технологиям.

4.1.3. Повышение качества образования и здравоохранения.

4.1.4. Создание условий для сохранения и развития культурного разнообразия и самобытности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

4.1.5. Повышение эффективности государственного управления.

4.1.6. Противодействие угрозам использованию потенциала информационно-коммуникационных технологий для нанесения ущерба национальным интересам России.

4.2. Развитие информационного общества в Российской Федерации базируется на следующих принципах:

- сотрудничество и партнерство государства, бизнеса и гражданского общества;
- опережающее развитие информационной инфраструктуры общества;
- создание благоприятной среды для развития информационной инфраструктуры;
- обеспечение гражданам доступа к информации, идеям и знаниям, к использованию информационно-коммуникационных технологий;
- укрепление доверия и безопасности при использовании информационно-коммуникационных технологий;
- обеспечение свободы массовой информации и независимости средств массовой информации;
- содействие развитию глобального информационного общества;
- международное сотрудничество.

4.3. Для достижения целей развития информационного общества в России государство решает следующие задачи:

- определяет систему основных мероприятий по развитию информационного общества и создает условия для согласования усилий государственных органов и негосударственных организаций по их выполнению;
- укрепляет государственные гарантии конституционных прав граждан на свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации, на неприкосновенность частной жизни, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также других прав и свобод;
- совершенствует правовые механизмы регулирования общественных отношений, связанных с использованием информационно-коммуникационных технологий, в целях ускорения постиндустриального развития России;

- создает благоприятные условия для развития науки и образования, отраслей экономики, связанных с созданием информационно-коммуникационных и других наукоемких технологий, публичных информационных ресурсов и оказанием информационных услуг, а также условия для формирования отечественной индустрии программных средств;
- осуществляет информатизацию государственного управления и местного самоуправления;
- создает условия для ликвидации неравенства в доступе к информации и информационно-коммуникационным технологиям различных групп населения и субъектов Российской Федерации;
- использует потенциал информационно-коммуникационных технологий и информационной инфраструктуры для обеспечения обороноспособности страны, безопасности государства и охраны правопорядка.

5. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ

5.1. Повышение устойчивости общественного развития, конкурентоспособности страны, благосостояния и качества жизни граждан предполагает осуществление следующих мероприятий:

- стимулирование использования информационно-коммуникационных технологий в экономической, политической, социальной и духовной сферах жизни общества;
- совершенствование системы определения приоритетных направлений развития отечественных информационно-коммуникационных технологий и способов их инвестиционной поддержки;
- создание условий для формирования индустрии производства отечественной продукции микроэлектронной промышленности, телекоммуникационного оборудования и средств вычислительной техники, программных продуктов в интересах отечественных и зарубежных потребителей;
- совершенствование налоговой и таможенной политики для стимулирования производства информационно-коммуникационных технологий и оказания информационных услуг;
- создание условий для повышения экономической эффективности использования российскими правообладателями объектов интел-

лектуальной собственности, в том числе созданных на счет бюджетных средств;

- сопряжение информационных и коммуникационных систем федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в единое информационное пространство;
- развитие системы общественного и государственного контроля эффективности использования бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов в приоритетных направлениях развития науки;
- совершенствование системы привлечения внебюджетных средств для проведения научных исследований по приоритетным направлениям;
- развитие транзитных коммуникационных магистралей через территорию Российской Федерации;
- совершенствование налоговой политики для повышения экономической привлекательности инвестиций во внедрение результатов исследований по приоритетным направлениям развития науки в общественное производство;
- создание условий для расширения взаимодействия коллективов, проводящих исследования по приоритетным направлениям развития науки, с международным научным сообществом, расширения обмена научной информацией;
- развитие мер государственного и общественного поощрения граждан, добивающихся высоких результатов в области науки и образования, в том числе путем расширения практики учреждения специальных премий и грантов, увеличения количества премий в области науки, культуры и искусства Правительства Российской Федерации.

5.2. Укрепление государственных гарантий реализации конституционных прав человека и гражданина в информационном обществе, создание равных возможностей по доступу к информации и информационно-коммуникационным технологиям предполагает осуществление следующих мероприятий:

- расширение участия общественных организаций в укреплении гарантий соблюдению свободы убеждений, выражения мнений и идей;

- развитие систем навигации в области открытых российских и зарубежных информационных ресурсов;
- стимулирование формирования и расширения доступа к открытым государственным и негосударственным информационным ресурсам;
- создание условий для обеспечения доступа граждан и организаций к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- развитие государственной системы правовой информатизации и публичных центров доступа к государственным информационным ресурсам;
- развитие системы предоставления государственных услуг населению по доступу к информационным ресурсам электронных средств массовой информации;
- развитие системы телерадиовещания;
- содействие укреплению экономической независимости средств массовой информации и расширению возможностей граждан по их учреждению, развитие отечественной технологической базы электронных средств массовой информации;
- расширение практики предоставления государственных субсидий для создания печатной продукции, телерадиопрограмм и интернет-ресурсов в интересах удовлетворения социально значимых потребностей общества;
- повышение доступности для групп населения со средними и низкими доходами услуг связи, открытых государственных информационных ресурсов, продукции средств массовой информации;
- расширение государственной поддержки создания и распространения информационной продукции на различных языках народов России, а также продукции для удовлетворения потребностей людей с ограниченными физическими возможностями;
- развитие региональных сетей связи, и прежде всего в Сибири и на Дальнем Востоке;
- распространение компьютерной грамотности и культуры информационной безопасности.

5.3. Повышение качества образования и здравоохранения предполагает осуществление следующих мероприятий:

- сохранение и развитие системы классического университетского образования;
- совершенствование системы контроля качества образования, расширение доступа к образованию на территории Российской Федерации, к повышению квалификации российских граждан в учебных и научных учреждениях зарубежных стран;
- развитие систем профессионального образования и подготовки кадров, поощрения хозяйствующих субъектов, реализующих самостоятельные программы переобучения и повышения квалификации кадров, совершенствование методов и технологий дистанционного обучения;
- расширение использования информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности труда преподавателей и качества образования, повышения качества здравоохранения.

5.4. Создание условий для сохранения и развития культурного разнообразия и самобытности народов, проживающих на территории Российской Федерации, предполагает осуществление следующих мероприятий:

- обеспечение государственной поддержки проектов, направленных на создание и размещение в системе Интернет открытых информационных ресурсов, отражающих культурные ценности народов и народностей России, использование информационно-коммуникационных технологий для их сохранения и обеспечения доступа к ним граждан;
- развитие механизмов использования информационно-коммуникационных технологий для организации межконфессионального диалога основных религий, представленных на территории Российской Федерации, а также общественной поддержки этой деятельности.

5.5. Повышение эффективности государственного управления предполагает реализацию следующих основных мероприятий:

- совершенствование информационной инфраструктуры системы государственного управления и местного самоуправления;
- развитие системы оказания публичных услуг на основе внедрения «безбумажных» информационно-коммуникационных технологий.

5.6. Противодействие угрозам использования потенциала информационно-коммуникационных технологий для нанесения

ущерба национальным интересам России предполагает реализацию следующих основных мероприятий:

- содействие реализации проектов, направленных на противодействие распространению информации, возбуждающей социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, пропагандирующей социальное, расовое, национальное, религиозное или языковое превосходство, а также совершенствование правоприменительной практики в этой области;
- развитие системы информирования российской и зарубежной общественности по социально значимым проблемам экономического и социально-политического развития, поддержания конструктивного диалога между государством, бизнесом и гражданским обществом, расширение использования информационно-коммуникационных технологий для решения этой задачи;
- обеспечение, на основе объединения усилий государственных и негосударственных организаций, безопасности функционирования информационных и коммуникационных систем ключевых объектов инфраструктуры России, повышения защищенности корпоративных и индивидуальных информационных систем, а также информационных и коммуникационных систем, используемых средствами массовой информации для информирования населения;
- обеспечение безопасности функционирования российских информационных и коммуникационных систем в составе глобальной информационной инфраструктуры;
- формирование системы международной информационной безопасности;
- создание условий для развития современных информационных технологий защиты информации, аппаратных и программных средств их реализации;
- создание правовых и иных условий для применения информационно-коммуникационных и иных наукоемких технологий двойного назначения при решении задач обеспечения обороноспособности страны, безопасности государства и правопорядка;
- совершенствование национальной системы противодействия преступности, использующей возможности информационно-коммуникационных технологий для нанесения ущерба интересам

граждан, общества и государства, подготовки и осуществления террористических актов и иных преступных деяний;

- совершенствование системы координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения информационной безопасности, организации государственного заказа на научные исследования и опытно-конструкторские работы, использования их результатов, формирования и реализации единой технической политики;
- развитие системы подготовки специалистов по вопросам обеспечения информационной безопасности;
- совершенствование систем защиты сведений, составляющих государственную тайну, обеспечения безопасности других сведений ограниченного доступа, накапливаемых и создаваемых в государственных органах, органах местного самоуправления и образуемых ими организациях;
- совершенствование правоприменительной практики в области противодействия незаконному обороту объектов интеллектуальной собственности;
- совершенствование системы определения перспективных направлений использования потенциала информационно-коммуникационных технологий для обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства, охраны правопорядка, финансирования деятельности по их реализации.

5.7. Эффективная реализация основных мероприятий по развитию информационного общества в России предполагает совершенствование системы мониторинга этого развития и системы статистического наблюдения.

6. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

Важной составляющей деятельности по развитию информационного общества в России является международное сотрудничество, направленное на создание условий для ускорения формирования постиндустриальных тенденций в экономической, социально-политической и духовной сферах жизни российского общества, реализацию положений Окинавской хартии и итоговых документов Всемирной встречи

на высшем уровне по вопросам информационного общества (2003-2005 гг., Женева, Тунис).

Основными мероприятиями, осуществляемыми Россией в рамках международного сотрудничества в области развития информационного общества, являются:

- участие России в определении путей решения вопросов формирования глобального информационного общества, в выработке международных норм и механизмов, регулирующих отношения в области использования глобальной информационной инфраструктуры, включая вопросы управления использованием Интернета, определения системы показателей развития информационного общества на глобальном и национальном уровнях;
- участие в международном информационном обмене по вопросам развития информационного общества, распространение объективной информации о социально значимых событиях российской и международной жизни, культурного разнообразия и самобытности народов России;
- содействие развитию информационного обмена между государственными органами и негосударственными организациями России и зарубежных стран;
- создание экономических условий для продвижения российских информационных продуктов и услуг на рынки зарубежных стран;
- содействие привлечению инвестиций международных финансовых организаций и зарубежных компаний в производство отечественных информационно-коммуникационных технологий;
- совершенствование взаимодействия национальных правоохранительных органов в области выявления, пресечения и ликвидации последствий использования потенциала глобальных информационно-коммуникационных технологий в террористических и иных преступных целях, защиты прав на объекты интеллектуальной собственности;
- содействие защите прав российских правообладателей за рубежом;
- продолжение международного переговорного процесса в целях определения возможных совместных мер по устранению существующих и потенциальных угроз международной информационной безопасности военно-политического, террористического или иного преступного характера и содействия формированию

соответствующих международных механизмов, в том числе правовых.

7. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ

7.1. Выполнение мероприятий по развитию информационного общества в России, перечисленных в Стратегии, предполагает разработку Правительством Российской Федерации при участии российского бизнеса и гражданского общества соответствующего плана и может осуществляться в рамках федеральных, региональных, ведомственных программ, исполняемых на основе бюджетного и внебюджетного финансирования, привлечения отечественных и зарубежных инвестиций для выполнения конкретных проектов.

Степень и эффективность реализации предусмотренных Стратегией мероприятий оценивается в ежегодном докладе Правительства Российской Федерации о развитии информационного общества в России.

7.2. В результате реализации Стратегии к 2015 году Россия должна добиться существенного прогресса в диверсификации экономики России, укреплении государственных гарантий прав и свобод человека и гражданина в области информации, повышении эффективности государственного управления и системы обеспечения безопасности национальных интересов в информационной сфере и достигнуть следующих значений контрольных показателей постиндустриального развития:

7.2.1. По повышению устойчивости общественного развития, конкурентоспособности страны, благосостояния и качества жизни граждан.

Доля добавленной стоимости видов деятельности, связанных с созданием и внедрением информационно-коммуникационных и других наукоемких технологий, в объеме валового внутреннего продукта – не менее 12%;

Доля продукции на базе информационно-коммуникационных технологий в структуре национального экспорта – не менее 8%;

Объем поступлений от экспорта технологий в валовом внутреннем продукте – не менее 0,4%.

7.2.2. По укреплению государственных гарантий конституционных прав человека и гражданина в информационном обществе, созда-

нию равных возможностей для граждан по доступу к информации и информационно-коммуникационным технологиям.

Доступ к открытым государственным информационным ресурсам, размещаемым в системе Интернет – не менее 80% населенных пунктов;

Число точек общественного доступа к системе Интернет – не менее 4 на 10 тыс. населения;

Доступ к телефонной связи – 100% населенных пунктов.

7.2.3. По повышению качества образования и здравоохранения.

Доля преподавателей, использующих информационно-коммуникационные технологии в учебной работе, – не менее 50% в средних школах и 70% в вузах;

Доля преподавателей высшей квалификации (докторов и кандидатов наук) в общем числе преподавателей вузов – не менее 60%;

Доля врачей, использующих информационно-коммуникационных технологий для осуществления профессиональной деятельности – не менее 40%.

7.2.4. По созданию условий для сохранения и развития культурного многообразия и самобытности народов России.

Доля электронных каталогов от общего объема каталогов фондов библиотек – не менее 30%;

Доля электронных каталогов от общего объема каталогов фондов музеев – не менее 50%;

Доля электронных архивных описей от общего числа архивных описей – не менее 15%.

7.2.5. По повышению эффективности государственного управления.

Реализация государственными органами базовых услуг населению, состав которых определяется законодательством, с использованием информационно-коммуникационных технологий (базовые услуги электронного правительства) – 100%.

7.2.6. По противодействию угрозам использования потенциала информационно-коммуникационных технологий для нанесения ущерба национальным интересам России.

Количество преступлений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий, – устойчивая тенденция к сокращению;

Обеспеченность рынка труда специалистами по информационной безопасности – 100%;

Выполнение требований по обеспечению безопасности информационно-коммуникационных систем, используемых на ключевых объектах инфраструктуры России, – 100%.

Достижение определенных Стратегией контрольных показателей развития информационного общества позволит России войти в число стран, лидирующих в области постиндустриального развития, а также существенно укрепить ее информационную безопасность.